
AMT/NEWSLETTER

EU Legal Update

July 2025 (No. 34)

ムシス バシリ / 高崎 直子 / セーヤーオ アンスウィー / 浅沼 泰成

Contents

- I. EU 企業結合ガイドラインの見直し
- II. デジタル市場法の見直し
- III. EU デジタルネットワーク法案
- IV. 最近の論文・書籍のご紹介

- I. Review of the EU Merger Guidelines
- II. Review of Digital Markets Act
- III. Proposed EU Digital Networks Act
- IV. Introduction of Recent Publications

I. EU 企業結合ガイドラインの見直し

2025 年 5 月 8 日、欧州委員会(以下「欧州委」)は、導入から 20 年以上が経つ EU 企業結合ガイドライン¹の見直しの一環として、意見公募手続を開始しました。この見直しは、EU における企業結合の競争への影響についての審査枠組みを定めている水平型企業結合ガイドライン(2004 年)及び非水平型企業結合ガイドライン(2008 年)の両ガイドラインを対象としています。

欧州委による見直しは、①既存の枠組みが、特にデジタルプラットフォーム、AI 及び製薬などの急速に変化する分野や新興分野において目的に適合した規制になっているか、②イノベーション、レジリエンス、サステナビリティ、防衛及び労働市場に関する考慮事項などのより広範な EU の政策目標を企業結合審査にどのように反映すべきかの 2 点に重点を置いています。

一般向けの意見公募手続では、現在の枠組みの適切性について、広く市民からの意見を募集しています。一方、詳細な意見公募手続では、7 つのトピックに関する技術的な視点からの意見を募集しています。この 7 つのトピックは、①競争力とレジリエンス、②市場支配力の評価、③イノベーションとその他の動的要素、④サステナビリティとクリーンテクノロジー、⑤デジタル化、⑥効率性、⑦公共政策、安全保障及び労働市場に関する考慮事項から構成されています。欧州委は、上記 7 つのトピックそれぞれについて、政策の方向性を示す課題報告書を出しています。

¹ [Commission seeks feedback on the review of EU merger guidelines.](#)

次のステップ

意見公募手続は、2025 年 9 月 3 日までの日程で行われます。改正ガイドライン案は、2027 年下旬までには策定される見込みですが、政治的圧力により、予想よりも早く策定される可能性もあります。改正ガイドラインが採択されれば、EU レベルでの企業結合審査のみならず、加盟国レベルでの各国競争当局による競争法の執行にも影響を与える可能性があります。

企業にとっての主なポイント

企業結合を行う企業は、長期的な非価格効果や政策的な考慮事項についてのより厳格な審査を伴う、これまで以上に包括的かつ複雑な企業結合審査に備える必要があります。特に、ハイテク、防衛、クリーンテックの各分野における戦略的取引については、今後規制当局の監視が強化される可能性があります。

II. デジタル市場法の見直し

デジタル市場法²(以下「DMA」)³は、2024 年 3 月に指定ゲートキーパーに対して適用されるようになったばかりですが、欧州委は、2025 年 7 月 3 日に DMA の最初の見直しに関する意見公募手続を開始しました。この意見公募手続は、特に急速なデジタル変革と AI を活用したサービスの台頭を踏まえ、DMA の実施、有効性及び潜在的な改善点に関するフィードバックを募集するものです。

欧州委は、既に複数の指定ゲートキーパーに対して、制裁金や行動是正措置を課すなどの執行措置を講じてきましたが、完全適用からそれほど時間が経っていないため、利用可能なデータや結論を導き出すことができる範囲が限定的になっていることを認めています。しかしながら、欧州委は、DMA が EU のデジタル市場における競争と市場力学を改善しつつあるという前向きな兆候を認識しています。また、今回の意見公募手続は、相互運用性要件などの特定の規定をソーシャルネットワークなどの他のデジタルサービスにも拡大すべきかについての意見を集めることも目的としています。デジタル市場における AI の重要性の高まりは、今回の意見公募手続及びこれに続く見直しにおいて重要なテーマになると見込まれます。

次のステップ

利害関係者は 2025 年 9 月 24 日まで意見を提出することができます。技術的及び市場ベースの見解を収集するため、公開ワークショップも開催されています。現在行われている意見公募手続と審査プロセスは、特に新たなテクノロジーやビジネスモデルが絶えず台頭し続ける中で、EU のデジタル市場規制の将来を形作ることに寄与する重要な機会を利害関係者に提供するものです。

III. EU デジタルネットワーク法案

制定が間近に迫っている「デジタルネットワーク法(以下「DNA」)」の欧州委による準備作業において、欧州の主要な通信事業者と米国の巨大テック企業との間で長年続いているネットワーク利用料を巡る紛争が、その主要な課題として再浮上しています。欧州委が外部専門業者を通じ、利害関係者に行った詳細なアンケートにおいて、欧州電子通信コード(以下「EECC」)を含む現在の通信事業に関する規制枠組みの改革案に関する意見を求めました。この意見公募手続は、5G 技術の完全導入に EU が出遅れていることに対する懸念の高まりを受けて開始されたものであり、2025 年後半に予定されている新法案の提出の根拠となる資料を集めることを目的としています。EECC は、立法形式として指令の形

² DMA の詳細については、当事務所の EU Legal Update([2022 年 3 月号](#)、[2022 年 8 月号](#)、[2023 年 12 月号](#)、[2024 年 4 月号](#)、[2025 年 1 月号](#)及び [2025 年 5 月号](#))をご覧ください。

³ [Consultation on the first review of the Digital Markets Act.](#)

式を採用したのに対し、DNA は規則の形式で提案されています。したがって、DNA は、規則として成立すれば、国内法化を必要とせず、すべての加盟国で直接適用可能となるため、すべての加盟国間の適用の一貫性と統一性がより確保されます。⁴

本法案の重点分野の一つは、EU が EECC 第 26 条を改正し、IP 相互接続(IP 相互接続に関する合意は、インターネット上でのデータのやり取りを支える基盤になっています。)に関する紛争を解決する権限を各国規制当局に与えるべきかという点にあります。ドイツテレコムやオレンジなどの欧州の事業者は、特にデータ消費が増加していることを踏まえ、Meta、Google 及び Netflix などの大手デジタルプラットフォームは、各社が大きく依存しているネットワークの資金調達に協力すべきだと主張しています。一方、米国のテック企業は、IP 相互接続にまで規制の対象を広げる動きが、インターネットの中立性を損なう可能性があり、また、間接的なアクセス料金の徴収につながるおそれがあると警告しています。米国のテック企業は、ドイツテレコムと Meta の間で起きた最近の紛争を例として挙げつつ、規制の過度な拡大が問題であると指摘しています。

次のステップ

欧州委は、利害関係者からの回答を確認した後、2025 年後半に DNA 法案を公表する見込みです。同法案によって影響を受ける可能性がある企業は、今後の進展を注意深く見守る必要があります。

IV. 最近の論文・書籍のご紹介

- [欧州委員会が労働市場にカルテル規制を適用した初めての事例- 商事法務ポータル](#)
2025年6月(著者: [ムシス バシリ](#)、[臼杵 善治](#)、[浅沼 泰成](#))
- [米国の輸入品に対する追加関税の累積一部停止、自動車等関税の相殺制度の導入について - 商事法務ポータル](#)
2025年6月(著者: [高嵯 直子](#)、[中村 美子](#))
- [‘Chambers Global Practice Guides’ on Cartels 2025 - Law & Practice](#)
2025年5月(著者: [江崎 滋恒](#)、[ムシス バシリ](#)、[臼杵 善治](#)、[石田 健](#)、[本郷 あずさ](#))
- [GCR - Market Review - Cartels 2025 - Japan](#)
2025年4月(著者: [江崎 滋恒](#)、[ムシス バシリ](#)、[石田 健](#))
- [‘Chambers Global Practice Guides’ on International Trade 2025 - Trends & Developments](#)
2024年12月(著者: [松本 拓](#)、[横井 傑](#)、[高嵯 直子](#)、[鈴木 潤](#))
- [Japan: International Trade - Legal 500](#)
2024年12月(著者: [松本 拓](#)、[横井 傑](#)、[高嵯 直子](#)、[藏野 舞](#))
- [EUへの外国直接投資\(FDI\)審査に関する第4回年次報告書\(10月17日\)公表 - 商事法務ポータル](#)
2024年11月(著者: [藤田 将貴](#)、[高嵯 直子](#)、[藤田 琴](#))

以上

⁴ EU 法上、規則は何らの国内法上の措置を要することなく、EU 法としての発効と同時に自動的に国内法となるものとされています(TFEU 288 条 2 段)。他方で、指令は、各加盟国の政府が自ら指令の内容に基づいた国内法を整備及び実施する義務を負っていることになっています(TFEU 288 条 3 段)。

I. Review of the EU Merger Guidelines

On 8 May 2025, the European Commission (the “EC”) launched a public consultation as part of its review of the EU merger guidelines,¹ which have been in use for over two decades. The review covers both the Horizontal Merger Guidelines (2004) and the Non-horizontal Merger Guidelines (2008), which set out the framework for assessing the competitive impact of mergers in the EU.

The EC’s review focuses on whether the existing framework is fit-for-purpose, particularly in fast-moving or emerging sectors such as digital platforms, AI, and pharmaceuticals, and how broader EU policy goals, including innovation, resilience, sustainability, defence, and labour market considerations should be reflected in merger assessments.

A general consultation invites the broader public to comment on the adequacy of the current framework, while an in-depth consultation solicits technically focused input on seven topics that include: (i) competitiveness and resilience; (ii) assessing market-power; (iii) innovation and other dynamic elements; (iv) sustainability and clean technologies; (v) digitalization; (vi) efficiencies; and (vii) public policy, security, and labour market considerations. Each area is accompanied by an EC issues paper that signals possible policy directions.

Next steps

The consultation is open until 3 September 2025. A draft of the revised guidelines is expected by late 2027, though political pressure may accelerate the timeline. Once adopted, the new guidelines will likely influence not only EU merger reviews but also enforcement by national competition authorities at Member State level.

Key takeaways for businesses

Merging companies should prepare for a more holistic and complex merger review process, with greater scrutiny on long-term, non-price effects and policy-driven considerations. Strategic transactions, particularly in high-tech, defence, or clean tech sectors, may face heightened regulatory attention.

II. Review of Digital Markets Act

Despite the fact that the Digital Markets Act² (the “DMA”)³ only became applicable to designated gatekeepers in March 2024, the EC opened a public consultation for the DMA’s first review on 3 July 2025. The consultation seeks feedback on the DMA’s implementation, effectiveness, and potential refinements, particularly in light of rapid digital transformation and the rise of AI-driven services.

While the EC has already taken enforcement action against several designated gatekeepers, including by imposing fines and behavioural remedies, it acknowledges that the short period since full application limits the available data and the extent to which conclusions can be drawn. Nevertheless, the EC sees encouraging signs that the DMA is improving competition and market dynamics in EU digital markets. It also aims to

¹ [Commission seeks feedback on the review of EU merger guidelines.](#)

² For further information on the DMA, please see AMT’s previous EU Legal Update (issued [March 2022](#), [August 2022](#), [December 2023](#), [April 2024](#), [January 2025](#), and [May 2025](#)).

³ [Consultation on the first review of the Digital Markets Act.](#)

gather views on whether specific provisions, such as interoperability requirements, should be extended to other digital services like social networks. The growing relevance of AI in digital markets is expected to feature prominently in the consultation and subsequent review.

Next steps

Interested parties have until 24 September 2025 to respond to the consultation. Public workshops are also underway to gather technical and market-based perspectives. The ongoing consultation and review process provide an important opportunity for stakeholders to help shape the future of digital market regulation in the EU, particularly as new technologies and business models continue to emerge.

III. Proposed EU Digital Networks Act

The long-standing dispute between major European telecom operators and US tech giants over network usage fees has re-emerged as a central issue in the EC's preparatory work for the upcoming Digital Networks Act (the "**DNA**"). In a detailed questionnaire circulated to stakeholders, the EC, via its consultants, sought input on possible reforms to the current telecom framework, including the European Electronic Communications Code (the "**EECC**"). The consultation follows rising concern over the EU's lag in adopting full 5G capabilities and aims to gather evidence to support new legislative proposals expected later this year. The DNA is being proposed in the form of a Regulation, in contrast to the EECC, which took the form of a Directive. Accordingly, the DNA would be directly applicable in all Member States without the need for transposition into national law, thus ensuring better consistency and uniformity of application across all Member States.⁴

A key area of focus is whether the EU should amend Article 26 of the EECC to allow national regulators to settle disputes over IP interconnection, agreements that underpin how internet traffic is exchanged. European operators, such as Deutsche Telekom and Orange, argue that large digital platforms like Meta, Google, and Netflix should help fund the networks they heavily rely on, especially in light of growing data consumption. In contrast, US tech firms warn that expanding regulatory oversight to cover IP interconnection could undermine net neutrality and lead to indirect imposition of access fees, citing recent disputes, including one between Deutsche Telekom and Meta, as examples of what they see as regulatory overreach.

Next steps

The EC is expected to publish legislative proposals for the DNA later in 2025, after reviewing stakeholder responses to the consultation. Businesses likely to be affected should monitor developments closely.

IV. Introduction of Recent Publications

⁴ "Regulations are, automatically, directly applicable in all Member States" whereas directives give Member States "a set period of time in which to transpose or implement their obligations into national law" (Mark Dawson & Floris de Witte, EU Law and Governance 107 (2022)).

- [EC's First Case of Applying Cartel Regulations to the Labour Market - Shojihomu Portal](#)
June 2025 (Authors: [Vassili Moussis](#), [Yoshiharu Usuki](#), [Taisei Asanuma](#))
- [Partial Suspension of Additional Tariffs on U.S. Imports and Introduction of Offset Mechanism for Additional tariffs on Autos etc. - Shojihomu Portal](#)
June 2025 (Authors: [Naoko Takasaki](#), [Yoshiko Nakamura](#))
- ['Chambers Global Practice Guides' on Cartels 2025 - Law & Practice](#)
May 2025 (Authors: [Shigeyoshi Ezaki](#), [Vassili Moussis](#), [Yoshiharu Usuki](#), [Takeshi Ishida](#), [Azusa Hongo](#))
- [GCR - Market Review - Cartels 2025 – Japan](#)
April 2025 (Authors: [Shigeyoshi Ezaki](#), [Vassili Moussis](#), [Takeshi Ishida](#))
- ['Chambers Global Practice Guides' on International Trade 2025 - Trends & Developments](#)
December 2024 (Authors: [Taku Matsumoto](#), [Suguru Yokoi](#), [Naoko Takasaki](#), [Jun Suzuki](#))
- [Japan: International Trade – Legal 500](#)
December 2024 (Authors: [Taku Matsumoto](#), [Suguru Yokoi](#), [Naoko Takasaki](#), [Mai Kurano](#))
- [EU publishes its fourth Annual Foreign Direct Investments Report - Shojihomu Portal](#)
November 2024 (Authors: [Masaki Fujita](#), [Naoko Takasaki](#), [Koto Fujita](#))

-
- 本ニュースレターの内容は、一般的な情報提供であり、具体的な法的アドバイスではありません。お問い合わせ等ございましたら、下記弁護士までご遠慮なくご連絡下さいますよう、お願いいたします。

This newsletter is published as a general service to clients and friends and does not constitute legal advice. Should you wish to receive further information or advice, please contact the authors as follows:

- 本ニュースレターの執筆者は、以下のとおりです。
ムシス バシリ (vassili.moussis@amt-law.com)
高崎 直子 (naoko.takasaki@amt-law.com)
セーヤーオ アンスウィー (angsuwee.saeiew@amt-law.com)
浅沼 泰成 (taisei.asanuma@amt-law.com)

Authors:

Vassili Moussis (vassili.moussis@amt-law.com)
Naoko Takasaki (naoko.takasaki@amt-law.com)
Angsuwee Saeiew (angsuwee.saeiew@amt-law.com)
Taisei Asanuma (taisei.asanuma@amt-law.com)

- ニュースレターの配信停止をご希望の場合には、お手数ですが、[お問い合わせ](#)にてお手続き下さいますようお願いいたします。

If you wish to unsubscribe from future publications, kindly contact us at [General Inquiry](#).

- ニュースレターのバックナンバーは、[こちら](#)にてご覧いただけます。
The back issues of the newsletter are available [here](#).