## ANDERSON MÖRI & TOMOTSUNE

# **EU LAW N**EWSLETTER

Issue 2 - April 2020

バシリ ムシス / ドウマ 真一

Contents	
● 新型コロナウイルス感染症危機における競争法の適用	P1
● 国家補助	<b>P</b> 2
● 合併管理	<b>P</b> 3
● 外国による買収からの戦略的資産および技術の保護	<b>P</b> 3
<ul> <li>Application of competition law during COVID-19 crisis</li> </ul>	P4
State aid	P4
Merger control	<b>P</b> 5
Protecting strategic assets and technology from foreign takeovers	<b>P</b> 5
● 連絡先/Contact	<b>P</b> 7

## 新型コロナウイルス感染症ーEU 競争法への影響

新型コロナウイルス感染症危機における競争法の適用

新型コロナウイルス感染症の世界的大流行を受けて欧州等におけるビジネスの先行きが不透明になる中、EUの競争当局は、脆弱な消費者を保護するため、また大きな打撃を受けたセクターのビジネスが破綻することを阻止するため、一部の地域において競争法規則の厳格な適用を緩和する必要があると認識しています。

このような観点から、欧州競争ネットワーク ¹(「ECN」)は、新型コロナウイルス感染症危機における競争法の適用に関して、以下の点を指摘する声明を発表しました。

- ▶ 様々な EU または EEA の競争手段には、適切性と必要性に応じて市場および経済の発展を考慮に入れるメカニズムがあります。競争規則は企業間での公平な競争の場を確保します。この目的は、企業および経済全体が危機的状態の影響を受ける時においても、意義のあるものです。
- ➤ ECN は、この非常事態により、すべての消費者に対して不足している商品の供給および公平な分配を

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> ECN は、欧州委員会および欧州加盟各国の競争当局によって形成された当局のネットワークで、公益のために活動し、競争保護のために緊密に協力しています。

確保するために、企業同士が協力する必要が出てくる可能性があると考えています。現在の状況では、 供給不足を避けるために実施された必要かつ一時的な方策に対して ECN が積極的に介入することは ありません。

- ➤ このような企業イニシアティブが EU または EEA の競争法に適合するか疑問がある企業は、委員会、 EFTA 監視機関または該当する国の競争当局にいつでも連絡し、非公式の助言を受けることができます。
- ➤ ECN は、現在の状況において消費者の健康を守るために必要不可欠であると考えられる商品(例:マスク、消毒ジェル)の過剰な価格決定について懸念しており、従って、現在の状況に便乗してカルテル化または独占的な地位を濫用する企業に対して措置を講じることに躊躇しません。
- ➤ このような中、現行の規則では製造会社が商品の上限価格を設定できますが、これが分配段階における不当な価格引上げの制限に有用であることが分かると ECN は指摘しています。2

## 国家補助

EU 国家補助規則の下で国家補助は一般に禁止されていますが、それにもかかわらず、TFEU 第 107 条第 2 項および第 3 項の下で EU 域内の市場に適合すると認められる場合には、その適格な方策が委員会により承認される可能性があります。

2020 年 3 月 19 日、欧州委員会(「EC」)は、新型コロナウイルス感染症の世界的大流行の間およびその後も、加盟国が、あらゆる類型のビジネスによる十分な流動性へのアクセスを確保でき、また、経済活動の継続を維持できる即時発効の臨時枠組みを採択しました。

臨時枠組みの下では、2019 年 12 月 31 日以降に資金難に直面した事業に対してのみ補助が出ます。補助は 事業ごとに総額 800,000 ユーロを超えず、直接交付、立替金、税制優遇措置または支払優遇措置の形をとりま す。 臨時枠組みは、2020 年 12 月 31 日をもって適用を終了します。 3

2020 年 3 月 19 日の臨時枠組みの発表を受けて、EC は既に、以下を含む加盟国からの様々な国家補助の要求を承認しています。

- ▶ デンマークにおける、中小企業(「SMEs」)に対する 130 百万ユーロの保証スキーム
- ▶ フランスの公的投資銀行である BPI フランスによる商業貸付けおよび与信枠に対する国家保証の提供を可能にする、フランスにおける保証スキーム 2 件(それぞれ、従業員 5,000 人以下の企業が対象となる)
- ▶ 銀行に対してあらゆる類型の企業への新規貸付けのポートフォリオについて国家保証を提供し、流動性を必要とする企業に対してこれを迅速に提供することを可能にする、フランスにおける保証スキーム
- ▶ スペインにおける、新型コロナウイルス感染症の大流行に影響を受けた企業および自営業者に対する 200 億ユーロの保証スキーム

https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003\_joint-statement\_ecn\_corona-crisis.pdf

https://ec.europa.eu/competition/state\_aid/what\_is\_new/sa\_covid19\_temporary-framework.pdf

#### 合併管理

新型コロナウイルス感染症の世界的大流行を受けて、競争総局 4(「DG COMP」)は、新規案件へのケースチームの配置を取りやめています。現在進行中の合併案件については、現時点で明確な立場はないものの、新型コロナウイルス感染症の世界的大流行により、競争当局がリモートワークを採用し、特定の取引について市場の反応を提供するにあたっての業界関係者からの関与レベルが不十分になった結果として、レビュー予定が延長される可能性が高いと予想されます。したがって、EC は合併当事者に対し、可能な範囲で、さらなる通知があるまでは新規合併を申請しないよう強く勧めます。既に公示された取引に関しては、EC は、短期間には用意できない情報を要求することにより、「時を止める」メカニズムの使用を増やす可能性があります。その結果、多くの保留中の取引について合併レビューが遅れる見込みです。

### 外国による買収からの戦略的資産および技術の保護

EC は、2020 年 3 月 25 日、新型コロナウイルス感染症の世界的大流行により外国の敵対的買収に抗う重要な欧州企業(例:健康、バイオテクノロジー、および医学研究に携わる企業)を保護する目的で、国防を強化する政策文書を発行しました。

現行の EU 規則の下では、加盟国は既に戦略セクターにおいて買収を阻止することができ、または国および EU のきわめて重要なニーズを満たすために供給義務を課すことができます。政策文書で言及されているガイドラインは、外国投資がすべての関連する取引を網羅するための本格的なスクリーニングシステムの配備を含む、すべての利用可能な保護手段が利用されていることの確認を目的としたものです。

<sup>4</sup> DG COMP は、欧州委員会の競争政策を発展させ、実行する責任を負う欧州委員会の総局です。

### **COVID-19 – Impact on EU Competition Law**

Application of competition law during COVID-19 crisis

As businesses in Europe and elsewhere are facing uncertain times as a result of the COVID-19 pandemic, the Competition Authorities in the EU recognize that in some areas the strict application of competition law rules will need to be loosened in order to protect vulnerable consumers or to stop businesses in hard-hit sectors from going under.

In this regard, the European Competition Network<sup>1</sup> ("ECN") has issued a statement on the application of competition law during the COVID-19 crisis, pointing out that:

- ➤ The different EU/EEA competition instruments have mechanisms to take into account, where appropriate and necessary, market and economic developments. Competition rules ensure a level playing field between companies. This objective remains relevant also in a period when companies and the economy as a whole suffer from crisis conditions.
- The ECN understands that this extraordinary situation may trigger the need for companies to cooperate in order to ensure the supply and fair distribution of scarce products to all consumers. In the current circumstances, the ECN will not actively intervene against necessary and temporary measures put in place in order to avoid a shortage of supply.
- ➤ If companies have doubts about the compatibility of such cooperation initiatives with EU/EEA competition law, they can reach out to the Commission, the EFTA Surveillance Authority or the national competition authority concerned any time for informal guidance.
- The ECN has its concerns in relation to excessive pricing of products considered essential to protect the health of consumers in the current situation (e.g. face masks and sanitizing gel) and will therefore not hesitate to take action against companies taking advantage of the current situation by cartelizing or abusing their dominant position.
- ➤ In this context, the ECN points out that the existing rules allow manufacturers to set maximum prices for their products, which could prove useful to limit unjustified price increase at the distribution level.²

#### State aid

Despite the general prohibition of State aid under EU State aid rules, measures qualifying as such may nonetheless be approved by the Commission if they are found to be compatible with the EU internal market under Article 107(2) and (3) TFEU.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> The ECN is a network of authorities formed by the European Commission and the national competition authorities of the EU Member States, which act in the public interest and cooperate closely to protect competition.

https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003\_joint-statement\_ecn\_corona-crisis.pdf

On March 19, 2020, the European Commission ("EC") has adopted a Temporary Framework effective immediately enabling Member States to ensure that sufficient liquidity remains available to businesses of all types and to preserve the continuity of economic activity during and after the COVID-19 pandemic. Under the Temporary Framework, aid may only be granted to undertakings that have encountered financial difficulties after December 31, 2019. The aid does not exceed the amount of EUR 800,000 gross per undertaking in the form of direct grants, repayable advances, tax advantages or payment advantages. The Temporary Framework will cease to apply on December 31, 2020.<sup>3</sup>

Following the announcement of the Temporary Framework on March 19, 2020 the EC has already approved various State aid requests from Member states, including:

- ➤ A EUR 130 million Danish guarantee scheme for small and medium-sized enterprises ("SMEs")
- ➤ Two French guarantee schemes enabling the French public investment bank Bpifrance to provide State guarantees on commercial loans and credit lines, respectively, for enterprises with up to 5,000 employees;
- A French guarantee scheme to provide State guarantees to banks on portfolios of new loans for all types of companies enabling them to quickly provide liquidity to any company that needs it; and
- A EUR 20 billion Spanish guarantee scheme for companies and self-employed affected by the COVID-19 outbreak.

#### Merger control

As a result of the COVID-19 pandemic, the Directorate-General for Competition<sup>4</sup> ("DG COMP") is no longer allocating case teams for new matters. As for the ongoing merger cases, although there is currently no clear position on this, it is expected that the COVID-19 pandemic will most likely result in extended review timelines as a result of the competition authorities adapting to remote working resulting in an insufficient level of engagement from industry participants in providing market feedback on certain transactions. Therefore, the EC strongly discourages merging parties from making new merger filings until further notice, where possible. With regard to the deals that have already been notified, the EC may increase its use of the "stop-the-clock" mechanism by requesting information that cannot be provided in short order. As a result, it is expected that the merger review of many pending deals will be delayed.

Protecting strategic assets and technology from foreign takeovers

On March 25, 2020, the EC issued a policy paper to boost national defenses in order to protect key

https://ec.europa.eu/competition/state\_aid/what\_is\_new/sa\_covid19\_temporary-framework.pdf

 $<sup>^4\,</sup>$  DG COMP is a Directorate-General of the European Commission responsible for developing and carrying out the European Commission's competition policy.

European companies (e.g., those active in health, biotechnology, and medical research) struggling due to the COVID-19 pandemic against foreign hostile takeovers.

Under current EU rules, Member States can already block takeovers in strategic sectors or impose supply commitments to meet national and EU vital needs. The guidelines mentioned in the policy paper are meant to make sure all available protective tools are used, including the deployment of fully-fledged screening systems for foreign investments to cover all relevant transactions.

■ 本ニュースレターの内容は、一般的な情報提供であり、具体的な法的アドバイスではありません。お問い合わせ等ございましたら、下記弁護士までご遠慮なくご連絡下さいますよう、お願いいたします。

This newsletter is published as a general service to clients and friends and does not constitute legal advice. Should you wish to receive further information or advice, please contact the below editor.

■ 本ニュースレターの編集担当者は、以下のとおりです。

バシリ ムシス (vassili.moussis@amt-law.com)

ドウマ 真一 (shinichi.douma@amt-law.com)

Editor:

Vassili Moussis (vassili.moussis@amt-law.com)

Shinichi Douma (shinichi.douma@amt-law.com)

■ 本ニュースレターの配信停止をご希望の場合には、お手数ですが、<u>お問い合わせ</u>にてお手続き下さいますようお願いいたします。

If you wish to unsubscribe from future publications, kindly contact us at General Inquiry.

ANDERSON MŌRI & TOMOTSLINE

Otemachi Park Building 1-1-1 Otemachi, Chiyoda-ku, Tokyo 100-8136, Japan TEL:+81-3-6775-1000 www.amt-law.com